

Sendt pr. e-mail til:

Økonomidirektører i kommuner med kommunale havne og selvstyrehavne

KommuneKredit-lån til erhvervshavne

7. april 2021

Ref. nr.: D-5802

Kontakt:
Jens Lundager
Direkte tlf. nr: 33697622
jlu@kommunekredit.dk

I forlængelse af mit brev af 6. august 2019 og som opfølgning på vores sagsbehandling af en række lån til havneinvesteringer i den seneste tid vil jeg gerne informere generelt om vores praksis på dette område, som skal sikre, at KommuneKredits lån er i overensstemmelse med EU's statsstøtteregler.

Statsstøttereglerne er relevante, fordi et KommuneKredit-lån indeholder "støtte" i form af den favorable rente, som KommuneKredit kan tilbyde som følge af kommunernes og regionernes solidariske hæftelse for KommuneKredits forpligtelser.

KommuneKredit sikrer efterlevelse af statsstøttereglerne ved at foretage en konkret vurdering af den enkelte låneanmodning.

KommuneKredit yder lån til kommunale opgaver, og i de fleste tilfælde vurderer vi, at lånet ikke udgør "statsstøtte". Det er bl.a. tilfældet, når der ikke er tale om en "økonomisk aktivitet", eller når lånet ikke kan anses for at være "konkurrenceforvridende".

I relation til kommunale erhvervshavne vil kriterierne for, at der er tale om statsstøtte, imidlertid typisk være opfyldt. Erhvervshavneaktiviteter anses således for at være en økonomisk aktivitet, og de danske erhvervshavne konkurrerer med andre, nærtliggende havne, både i Danmark og nabolande.

Selvom KommuneKredits lån til en erhvervshavn udgør statsstøtte, kan lånet anses for at være lovlig statsstøtte, hvis samtlige betingelser i EU-Kommissionens gruppefritagelsesforordning ((EU) 2017/1084) vedr. støtte til havneinfrastruktur er opfyldt.

Når KommuneKredit behandler anmodninger om lån til kommunale havne og kommunale selvstyrehavne, er det derfor påkrævet, at vi foretager en grundig sagsbehandling i forhold til den konkrete havneinvestering, der ønskes finansieret. KommuneKredit bør således inddrages i god tid, inden finansieringen skal være på plads.

Mest centralt handler det om, at følgende betingelser skal være opfyldt:

- Der skal være tale om investeringer i "havneinfrastruktur", "adgangsinfrastruktur" eller "oprensning".

- "Havneinfrastruktur" er defineret som "infrastruktur og faciliteter til levering af transportrelaterede havnetjenester, f.eks. kajpladser til fortøjning af skibe, kajmure, moler og flydende pontonramper i tidevandsområder, indre bassiner, opfyldnings- og indvindingsarealer, infrastruktur til alternative brændstoffer og infrastruktur til håndtering af drifts- og lastaffald fra skibe".
- "Adgangsinfrastruktur" er defineret som "enhver type infrastruktur, der er nødvendig for at sikre adgangen fra land, hav eller flod for brugere af en havn, eller i en havn såsom veje, jernbanespor, sejlrender og sluser".
- "Oprensning" er defineret som "fjernelse af aflejringer fra bunden af vandvejen til en havn eller i en havn".
- Der må omvendt ikke ydes støtte til "havnesuprastruktur". KommuneKredit har som følge heraf fx måttet give afslag til lån til opførelse af en havneadministrationsbygning.
- "Havnesuprastruktur" skal forstås som "overfladefaciliteter (såsom faciliteter til opbevaring), bygninger (såsom pakhuse og terminalbygninger) samt mobilt udstyr (herunder kraner) i en havn til levering af transportrelaterede havnetjenester".
- Lånet fra KommuneKredit skal have "tilskyndelsesvirkning". Det betyder, at støtten (den favorable rente) skal have afgørende betydning for projektets omfang og gennemførelse. For at kunne dokumentere "tilskyndelsesvirkningen" skal låntager allerede "før projektets påbegyndelse" have sendt en låneanmodning til KommuneKredit indeholdende en række oplysninger, herunder en beskrivelse af projektet. Kravet om, at denne er indsendt "før projektets påbegyndelse" skal forstås sådan, at der ikke forinden er indgået en bindende kontrakt med fx entreprenøren. Også af den grund er det vigtigt, at KommuneKredit inddrages på et tidligt tidspunkt.
- Endvidere er det en betingelse, at havneinfrastrukturen, som skal opføres, vil være tilgængelig for interesserede brugere (havneoperatører) på lige, ikke-diskriminerende og markedskonforme vilkår.

Hvis der er behov for nærmere information om rammerne for KommuneKredits långivning til havne og det grundlag for lånesagsbehandlingen, som KommuneKredit efterspørger i de konkrete sager, er I velkomne til at kontakte kundechef Susanne Brandenburg Boeck (sbb@kommunekredit.dk; tlf. 33697642) eller chefjurist Helene Vinten (hvi@kommunekredit.dk; tlf. 33697690).

Med venlig hilsen

Jens Lundager
Administrerende direktør